



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

פרוטוקול ועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 18.2.2019

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	מר משה כהנא	סגן חשב המשרד
	גבי דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	גבי דינה צוברי	נציגת אגף חירום וביטחון

הגדלת והארכת התקשרות עם חברת השמירה "טכנולוגיות מיגון בע"מ" לטובת המשך טכנולוגיות מיגון במתקני הרשות לשנת 2019

רקע:

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 25.4.2010 אישרה את חברת השמירה טכנולוגיות מיגון בע"מ (להלן: "החברה") כזוכה במכרז פומבי מס' 108/2010 בנושא מתן שירותי התקנה ואחזקת מערכות טכנולוגיות ומיגון במתקני הרשות. תקופת ההתקשרות שאושרה הייתה לשנה עם אופציה לארבע שנים נוספות.

ההסכם עם החברה נחתם ביום 2.5.2010 לתקופה של שנה, והוארך מידי שנה בוועדת המכרזים ובהתאם למימוש אופציה בהסכם, כאשר הארכה אחרונה אושרה בוועדת המכרזים בישיבתה מיום 1.6.2014 לתקופה של עד ליום 31.12.2015 ללא הגדלה תקציבית.

ביום 8.12.2014 אישרה ועדת המכרזים לצאת במכרז חדש בנושא שירותי מוקד, סיוור ואחזקת מערכות טכנולוגיות ומיגון במתקני הרשות. להלן הפרמטרים שנקבעו:

- תקופה - לשנה עם אופציה להארכה בארבע שנים נוספות (שנה בכל פעם).
- בדיקת הצעות - בהתאם לפרמטר עלות בלבד (100%).
- היקף - עד מיליון ₪ כולל מע"מ לשנה.

במהלך שנת 2015, הודיע מינהל הרכש הממשלתי כי בכוונתו לפרסם מכרז מרכזי בנושא, בהתאם לכך, בחודש אוקטובר 2015 עדכנה הרשות את מינהל הרכש הממשלתי כי בכוונתה לצאת למכרז פומבי בנושא מערכות מתח נמוך ולכן ביקשה להתעדכן האם פורסם מכרז מרכזי בנושא זה.

ביום 2.11.2015 השיב מר ניסים צרפתי, האחראי במינהל הרכש הממשלתי על יציאה למכרז מרכזי בנושא מערכות מתח נמוך, כי מינהל הרכש דחה את הכוונה לפרסם מכרז מרכזי בנושא כאמור לרבעון הרביעי של שנת 2016 ולכן מאושר לרשות לצאת למכרז פומבי בנושא מערכות מתח נמוך לתקופת התקשרות של שנה עם מימוש אופציה לשנה אחת בלבד.

בהתאם להתייחסותו של מר צרפתי כאמור, אישרה ועדת המכרזים בישיבתה מיום 2.11.2015 לצאת למכרז פומבי בנושא מערכות מתח נמוך לתקופה של שנה עם אופציה לשנה נוספת. עוד אישרה הוועדה, הארכת התקשרות עם החברה מעבר למימוש אופציה בהסכם לתקופה של מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2016, או עד לבחירת ספק זוכה במכרז שעתיד להתפרסם, המוקדם מבניהם. החלטת ועדת המכרזים מיום 2.11.2015 אושרה ע"י ועדת הפטור המשרדית.

בשל צרכי אגף הביטחון בשירותים אלו באופן שוטף ולאור העובדה, כי הרשות לא הספיקה להיערך ליציאה למכרז בזמן זה וכמו כן החליט מינהל הרכש הממשלתי בסופו של יום שלא לפרסם את המכרז, ועדת המכרזים אישרה להאריך את ההתקשרות עם החברה, מעבר למימוש האופציה בהסכם לתקופה של מיום 01.01.2017 ועד ליום 31.12.2017, או עד לבחירת ספק זוכה, המוקדם מבניהם בהיקף של עד 1,000,000 ₪ כולל מע"מ לשנה - החלטה זו אושרה ע"י ועדת הפטור המשרדית מיום 19.1.2017.

בהמשך, ההתקשרות עם החברה אושרה בשנה נוספת ע"י ועדת המכרזים מיום 3.12.2017, לתקופה של מיום 1.1.2018 ועד ליום 31.12.2018 בהיקף של 1,500,000 ₪. בהתאם לתקנות חוק חובת המכרזים,



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

פרוטוקול הוועדה כאמור הועבר לאישור בוועדת הפטור בחשכ"ל שבמשרד האוצר אשר החליטה לאשר את תקופת ההתקשרות בחצי שנה בלבד, קרי עד ליום 30.6.2018 בהיקף של 750,000 ש"ח כולל מע"מ (מס' פניה במנו"ף 608373).

לאור עיכובים נוספים שחלו ברשות בפרסום מכרז חדש להחלפת הספק, אישרה ועדת המכרזים הארכת התקשרות נוספת עם החברה החל מיום 1.7.2018 ועד ליום 31.3.2019. ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה את החלטת ועדת המכרזים כאמור (מס' פניה במנו"ף 615799).

להלן טבלת פירוט הארכות והיקפי ההתקשרויות שאושרו עד היום:

הערות	סכום התקשרות כולל מע"מ	עד תאריך	מתאריך
חוזה לשנה עם אופציה ל 4 שנים נוספות	750,000 ₪	30.04.2011	02.05.2010
מימוש אופציה בהסכם	1,000,000 ₪	30.04.2012	01.05.2011
מימוש אופציה בהסכם	1,000,000 ₪	30.04.2013	01.05.2012
מימוש אופציה בהסכם	468,000 ₪	30.04.2014	01.05.2013
הגדלה בלבד	200,000 ₪	וועדת מכרזים מיום 20.05.13	
הגדלה בלבד	400,000 ₪	וועדת מכרזים מיום 11.07.13	
הגדלה בלבד	1,000,000 ₪	וועדת מכרזים מיום 21.11.13	
מימוש אופציה בהסכם	- ₪	31.12.2015	01.06.2014
הגדלה בלבד	615,000 ₪	וועדת מכרזים מיום 04.02.2015	
הגדלה בלבד לטובת שדרוג מערכות במאמוניה - התקבלו התחייבויות חשב לנושא כיוון שמדובר באבטחה אחודה	373,985 ₪	וועדת מכרזים מיום 13.04.2015	
הגדלה בלבד	66,110 ₪	וועדת מכרזים מיום 20.07.2015	
הארכת התקשרות - אושרה על ידי ועדת פטור משרדית	1,500,000 ₪	31.12.2016	01.01.2016
הארכת התקשרות - אושרה על ידי ועדת פטור משרדית	1,000,000 ₪	31.12.2017	01.01.2017
הארכת התקשרות - אושרה על ידי ועדת הפטור בחשכ"ל (מס' פניה במנו"ף 608373)	750,000 ₪	30.06.2018	01.01.2018
הארכת התקשרות - אושרה על ידי ועדת הפטור בחשכ"ל (מס' פניה במנו"ף 615799)	1,500,000 ₪	31.03.2019	01.07.2018

10,623,095 ₪

סה"כ:



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

השתלשלות האירועים כפי שהתרחשו במסגרת המכרז הפומבי שפורסם:

ביום 13.12.2018 פורסמו מסמכי מכרז פומבי מס' 27/2018 בנושא אספקה, התקנה ואחזקת מערכות אבטחה טכנולוגיות, תחזוקת מערכות קיימות ואספקת שירותי סיור ומוקד (להלן: "מכרז מתח נמוך").

להלן הלוח שנקבע במסגרת המכרז כאמור:

מועדים	פעילות
13/12/2018	מועד פרסום המכרז
24/12/2018	שליחת אישור השתתפות לכנס מציעים
30/12/2018 בשעה 10:00	כנס מציעים חובה
10/1/2019 בשעה 12.00	המועד האחרון להגשת שאלות ולהבהרות
20/1/2019	המועד האחרון לתשובת הרשות לבקשה לשאלות והבהרות
5/2/2019 בשעה 12.00	המועד האחרון להגשת ההצעות למכרז

בהתאם ללוח כאמור, ביום 30.12.2018 התקיים הכנס ספקים בו השתתפו 16 חברות שונות בשה"כ. במסגרת הכנס ניתן לספקים סקירה קצרה על מהות המכרז באופן כללי וכן ניתנו תשובות למציעים ששאלו שאלות.

בהמשך ובהתאם ללוח כאמור, הוגשו ע"י המציעים למעלה מ-200 שאלות הבהרה אשר רוכזו ע"י ועדת המשנה המקצועית לבחינת ההצעות (להלן: "ועדת המשנה"). לאור ריבוי השאלות שהוגשו ומורכבותן, ועדת המכרזים בישיבתה מיום 16.1.2019 אישרה את המלצת ועדת המשנה לדחות את המועד האחרון לפרסום תשובות הרשות לבקשה לשאלות והבהרות ובתוך כך קביעת לוח חדש במכרז דנן.

ביום 21.1.2019 הציגה ועדת המשנה בפני ועדת המכרזים את שינויי תנאי הסף שיש לשנות במסמכי המכרז וזאת בעקבות שאלות הבהרה שהוגשו ע"י המציעים. ועדת המכרזים אישרה את המלצת ועדת המשנה לשינויים בתנאי הסף והחליטה כי אין מנוס ועל הרשות לפרסם הודעה מחדש בעיתונות וכן פרסום מסמכי המכרז המעודכנים.

לאור האמור להלן הלוח החדש שנקבע במכרז מס' 27/2018:

מועדים	פעילות
24/1/2019	מועד פרסום הודעה בעיתונות ובאתר האינטרנט של הרשות אודות שינוי תנאי סף
31/1/2019 בשעה 12.00	המועד האחרון להגשת שאלות ולהבהרות
21/2/2019	המועד האחרון לתשובת הרשות לבקשה לשאלות והבהרות
14/3/2019 בשעה 10.00	המועד האחרון להגשת ההצעות למכרז

בהתאם ללוח כאמור, הוגשו שאלות הבהרה נוספות ע"י המציעים, אשר התווספו לקובץ מענה לתשובות ההבהרה. כיום ועדת המשנה נמצאת בעיצומו של בחינת השאלות ומתן מענה עליהן.



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

הבקשה:

כיום אנו נמצאים בשלב מקדמי של ההליך המכרזי וזאת בהתאם לעיכובים שנוצרו במסגרת המכרז כפי שמפורט לעיל.

לאור האמור, ומאחר והמדובר במכרז מורכב שלהערכתנו יוגשו אליו מס' רב של הצעות (ההערכה נובעת בעקבות כנס ספקים בו השתתפו 16 מציעים פוטנציאליים) והצפי לבחירת ספק זוכה יהיה לפחות עד לחודש ספטמבר 2019, ועל מנת שלא לפגוע בצרכי אגף הביטחון ובתוך כך בשירותי התקנה ואחזקת מערכות טכנולוגיות ומיגון במתקני הרשות, מבוקש מוועדת המכרזים להאריך את תקופת התקשרות עם החברה לתקופה של חצי שנה מיום 1.4.2019 ועד ליום 30.9.2019.

היקף ההתקשרות המבוקש הינו 750,000 ₪ כולל מע"מ לתקופה המבוקשת.

החלטת הוועדה:

הבקשה על כלל נספחיה הוצגו בפני ועדת המכרזים.

לאחר שהיחידה המקצועית הציגה בפני חברי הוועדה את השתלשלות האירועים במסגרת מכרז פומבי מס' 27/2018, הוועדה שוכנעה כי המדובר במכרז מורכב הכולל הרבה פרמטרים לבדיקה.

עוד נוכחה הוועדה, כי בהתאם לכנס ספקים שהתקיים ביום 30.12.2018 הרשות צופה כי תוגשנה הרבה הצעות במכרז זה, נתון אשר יאריך את משך זמן ההליך המרכזי.

לאור כל האמור לעיל ובנסיבות הספציפיות כאמור, הוועדה מצאה כי לא יהיה בידי הרשות להכריז על ספק זוכה עד ליום 31.3.2019 וע"כ הוועדה מאשרת להאריך את ההתקשרות עם חברת "טכנולוגיות מיגון בע"מ" ח.פ. 520039306 לתקופה של חצי שנה מיום 1.4.2019 ועד ליום 30.9.2019 או עד לחתימת הסכם עם הספק הזוכה, המוקדם מבניהם לצורך המשך שירותי התקנה ואחזקת מערכות טכנולוגיות ומיגון במתקני הרשות.

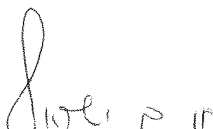
היקף ההתקשרות המאושר יעמוד על 750,000 ₪ כולל מע"מ לטובת המשך טכנולוגיות מיגון במתקני הרשות.

האישור כאמור הינו בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל שבמשרד האוצר.

תנאי הארכת ההתקשרות יהיו זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.

תקנה: 3(4)(ב)3.

סעיף תקציבי: 68.11.01.11.


חון בן ישראל


משה כהנא


אלי אלפי